

Дата: 06.11.2013

Кому: начальнику отдела анализа и координации контрольно-разрешительной деятельности

От кого: начальника правового отдела Пуряевой А.Ю.

Тема: ответ на _____ от 01.11.2013 по вопросу классификации сетей газопотребления и газораспределения.

Изучив письмо Ростехнадзора от 23.08.2013 года №00-01-35/955 «Разъяснения по вопросам идентификации и классификации сетей газораспределения и газопотребления», объяснить применение данного письма не представляется возможным в виду следующего.

В соответствии с 116-ФЗ в действующей редакции,

к категории опасных производственных объектов относятся объекты, на которых:

1) получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются в указанных в приложении 2 к настоящему Федеральному закону количества опасные вещества следующих видов:

(в ред. Федерального закона от 04.03.2013 N 22-ФЗ)

(см. текст в предыдущей редакции)

а) воспламеняющиеся вещества - газы, которые при нормальном давлении и в смеси с воздухом становятся воспламеняющимися и температура кипения которых при нормальном давлении составляет 20 градусов Цельсия или ниже;

б) окисляющие вещества - вещества, поддерживающие горение, вызывающие воспламенение и (или) способствующие воспламенению других веществ в результате окислительно-восстановительной экзотермической реакции;

в) горючие вещества - жидкости, газы, способные самовозгораться, а также возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления;

(в ред. Федерального закона от 04.03.2013 N 22-ФЗ)

(см. текст в предыдущей редакции)

г) взрывчатые вещества - вещества, которые при определенных видах внешнего воздействия способны на очень быстрое самораспространяющееся химическое превращение с выделением тепла и образованием газов;

д) токсичные вещества - вещества, способные при воздействии на живые организмы приводить к их гибели и имеющие следующие характеристики:

средняя смертельная доза при введении в желудок от 15 миллиграммов на килограмм до 200 миллиграммов на килограмм включительно;

средняя смертельная доза при нанесении на кожу от 50 миллиграммов на килограмм до 400 миллиграммов на килограмм включительно;

Гидрокарбонское учреждение
имеющий следующие функции:
технологическому и атомному надзору
Гидрокарбонское управление Ростехнадзора

средняя смертельная концентрация в воздухе от 0,5 миллиграмма на литр до 2 миллиграммов на литр включительно;
 е) высокотоксичные вещества - вещества, способные при воздействии на живые организмы приводить к их гибели и имеющие следующие характеристики:

средняя смертельная доза при введении в желудок не более 15 миллиграммов на килограмм;

средняя смертельная доза при нанесении на кожу не более 50 миллиграммов на килограмм;

средняя смертельная концентрация в воздухе не более 0,5 миллиграмма на литр;

ж) вещества, представляющие опасность для окружающей среды, - вещества, характеризующиеся в водной среде следующими показателями острой токсичности:

(в ред. Федерального закона от 30.12.2008 N 309-ФЗ)

(см. текст в предыдущей редакции)

средняя смертельная доза при ингаляционном воздействии на рыбу в течение 96 часов не более 10 миллиграммов на литр;

средняя концентрация яда, вызывающая определенный эффект при воздействии на дафнии в течение 48 часов, не более 10 миллиграммов на литр;

средняя ингибирующая концентрация при воздействии на водоросли в течение 72 часов не более 10 миллиграммов на литр;

2) используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 мегапаскаля:

а) пара, газа (в газообразном, сжиженном состоянии);

б) воды при температуре нагрева более 115 градусов Цельсия;

в) иных жидкостей при температуре, превышающей температуру их кипения при избыточном давлении 0,07 мегапаскаля;

(п. 2 в ред. Федерального закона от 04.03.2013 N 22-ФЗ)

(см. текст в предыдущей редакции)

3) используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы (за исключением лифтов, подъемных платформ для инвалидов), эскалаторы в метрополитенах, канатные дороги, фуникулеры;

(в ред. Федерального закона от 04.03.2013 N 22-ФЗ)

(см. текст в предыдущей редакции)

4) получают, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более;

(п. 4 в ред. Федерального закона от 04.03.2013 N 22-ФЗ)

(см. текст в предыдущей редакции)

5) ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых;

(п. 5 в ред. Федерального закона от 04.03.2013 N 22-ФЗ)

(см. текст в предыдущей редакции)

б) осуществляется хранение или переработка растительного сырья, в процессе которых образуются взрывоопасные пылевоздушные смеси, способные самовозгораться, возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления, а также осуществляется хранение зерна, продуктов его переработки и комбикормового сырья, склонных к самосогреванию и самовозгоранию.

(п. 6 введен Федеральным законом от 04.03.2013 N 22-ФЗ)

К опасным производственным объектам не относятся объекты электросетевого хозяйства.

(абзац введен Федеральным законом от 04.03.2013 N 22-ФЗ)

Открывая вышеуказанное приложение 2 мы видим, что сети газопотребления и газоснабжения выведены в скобках как исключения, на которых при классификации и индентификации ОПО количество вещества не влияет, а влияет только давление.

КЛАССИФИКАЦИЯ ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ

(в ред. Федерального закона от 04.03.2013 N 22-ФЗ)

1. Классы опасности опасных производственных объектов, указанных в пункте 1 приложения 1 к настоящему Федеральному закону (за исключением объектов, указанных в пунктах 2, 3 и 4 настоящего приложения), устанавливаются исходя из количества опасного вещества или опасных веществ, которые одновременно находятся или могут находиться на опасном производственном объекте, в соответствии с таблицами 1 и 2 настоящего приложения.

2. Для объектов по хранению химического оружия, объектов по уничтожению химического оружия и опасных производственных объектов спецхимии устанавливается I класс опасности.

3. Для опасных производственных объектов бурения и добычи нефти, газа и газового конденсата устанавливаются следующие классы опасности:

- 1) II класс опасности - для опасных производственных объектов, опасных в части выбросов продукции с содержанием сернистого водорода свыше 6 процентов объема такой продукции;
- 2) III класс опасности - для опасных производственных объектов, опасных в части выбросов продукции с содержанием сернистого водорода от 1 процента до 6 процентов объема такой продукции;
- 3) IV класс опасности - для опасных производственных объектов, не указанных в подпунктах 1 и 2 настоящего пункта.

4. Для газораспределительных станций, сетей газораспределения и сетей газопотребления устанавливаются следующие классы опасности:

- 1) II класс опасности - для опасных производственных объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением свыше 1,2 меганаскаля или сжиженного углеводородного газа под давлением свыше 1,6 меганаскаля;
- 2) III класс опасности - для опасных производственных объектов, не указанных в подпункте 1 настоящего пункта.

5. Для опасных производственных объектов, указанных в пункте 2 приложения 1 к настоящему Федеральному закону, устанавливаются следующие классы опасности:

1) III класс опасности - для опасных производственных объектов, осуществляющих теплоснабжение населения и социально значимых категорий потребителей, определяемых в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере теплоснабжения, а также иных опасных производственных объектов, на которых применяется оборудование, работающее под избыточным давлением 1,6 мегапаскаля и более или при температуре рабочей среды 250 градусов Цельсия и более;

2) IV класс опасности - для опасных производственных объектов, не указанных в подпункте 1 настоящего пункта.

6. Для опасных производственных объектов, указанных в пункте 3 приложения 1 к настоящему Федеральному закону, устанавливаются следующие классы опасности:

1) III класс опасности - для подвесных канатных дорог;

2) IV класс опасности - для опасных производственных объектов, не указанных в подпункте 1 настоящего пункта.

7. Для опасных производственных объектов, указанных в пункте 4 приложения 1 к настоящему Федеральному закону, устанавливаются следующие классы опасности:

1) II класс опасности - для опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, рассчитанное на максимальное количество расплава 10 000 килограммов и более;

2) III класс опасности - для опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, рассчитанное на максимальное количество расплава от 500 до 10 000 килограммов.

8. Для опасных производственных объектов, указанных в пункте 5 приложения 1 к настоящему Федеральному закону, устанавливаются следующие классы опасности:

1) I класс опасности - для шахт угольной промышленности, а также иных объектов ведения подземных горных работ на участках недр, где могут произойти:

взрывы газа и (или) пыли;

внезапные выбросы породы, газа и (или) пыли;

горные удары;

прорывы воды в подземные горные выработки;

2) II класс опасности - для объектов ведения подземных горных работ, не указанных в подпункте 1 настоящего пункта, для объектов, на которых ведутся открытые горные работы, объем разработки горной массы которых составляет 1 миллион кубических метров в год и более, для объектов переработки угля (горючих сланцев);

3) III класс опасности - для объектов, на которых ведутся открытые горные работы, объем разработки горной массы которых составляет от 100 тысяч до 1 миллиона кубических метров в год, а также объектов, на которых ведутся работы по обогащению полезных ископаемых (за исключением объектов переработки угля (горючих сланцев));

4) IV класс опасности - для объектов, на которых ведутся открытые горные работы, объем разработки горной массы которых составляет менее чем 100 тысяч кубических метров в год.

9. Для опасных производственных объектов, указанных в пункте 6 приложения 1 к настоящему Федеральному закону, устанавливаются следующие классы опасности:

- 1) III класс опасности - для элеваторов, опасных производственных объектов мукомольного, крупяного и комбикормового производства;
 2) IV класс опасности - для иных опасных производственных объектов.

10. В случае, если для опасного производственного объекта по указанным в пунктах 1 - 7 настоящего приложения критериям могут быть установлены разные классы опасности, устанавливается наиболее высокий класс опасности.

11. В случае, если опасный производственный объект, для которого в соответствии с пунктами 1 - 8 настоящего приложения должен быть установлен II, III или IV класс опасности, расположен на землях особо охраняемых природных территорий, континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море или прилегающей зоне Российской Федерации, на искусственном земельном участке, созданном на водном объекте, находящемся в федеральной собственности, для такого опасного производственного объекта устанавливается более высокий класс опасности соответственно.

ВЫВОД. Для газораспределительных станций, сетей газораспределения и сетей газопотребления количество опасного вещества не учитывается вообще.

Таблица 2

Виды опасных веществ	Количество опасных веществ, т			
	I класс опасности	II класс опасности	III класс опасности	IV класс опасности
Воспламеняющиеся и горючие газы	2000 и более	200 и более, но менее 2000	20 и более, но менее 200	1 и более, но менее 20
Горючие жидкости, находящиеся на товарно-сырьевых складах и базах	500 000 и более	50 000 и более, но менее 500 000	1000 и более, но менее 50 000	-
Горючие жидкости, используемые в технологическом процессе или транспортируемые по магистральному трубопроводу	2000 и более	200 и более, но менее 2000	20 и более, но менее 200	1 и более, но менее 20
Токсичные вещества	2000 и более	200 и более, но менее 2000	20 и более, но менее 200	1 и более, но менее 20
Высокотоксичные вещества	200 и более	20 и более, но менее 200	2 и более, но менее 20	0,1 и более, но менее 2
Окисляющие вещества	2000 и более	200 и более, но менее 2000	20 и более, но менее 200	1 и более, но менее 20
Взрывчатые вещества	500 и более	50 и более, но менее 500	менее 50	-
Вещества, представляющие опасность для окружающей среды	2000 и более	200 и более, но менее 2000	20 и более, но менее 200	1 и

должна применяться только в отношении участков газопроводов; участков газопровода магистрального и т.д. То есть иных объектов, не относящихся к ОПО газораспределительных станций, сетей газораспределения и сетей газопотребления.

Разграничение этих понятий должно осуществляться посредством применения приказа №168 Ростехнадзора, и соответствующих иных нормативных актов.

Технический регламент о безопасности сетей газораспределения и газопотребления
(утв. постановлением Правительства РФ от 29 октября 2010 г. N 870)

"газопровод" - конструкция, состоящая из соединенных между собой труб, предназначенная для транспортирования природного газа;

"газопровод внутренний" - газопровод, проложенный от внешней грани наружной конструкции газифицируемого здания до места подключения газоиспользующего оборудования, расположенного внутри здания;

"газопровод наружный" - подземный или надземный газопровод сети газораспределения или сети газопотребления, проложенный вне зданий, до внешней грани наружной конструкции здания;

"газопровод подземный" - наружный газопровод, проложенный в земле ниже уровня поверхности земли, а также по поверхности земли в насыпи (обваловании);

"газопровод надземный" - наружный газопровод, проложенный над поверхностью земли, а также по поверхности земли без насыпи (обвалования);

"газопровод продувочный" - газопровод, предназначенный для вытеснения газа или воздуха (по условиям эксплуатации) из газопроводов и технических устройств;

"газопровод сбросной" - газопровод, предназначенный для отвода природного газа от предохранительных сбросных клапанов;

"легкосбрасываемые конструкции" - ограждающие конструкции здания, которые при взрыве внутри помещения здания обеспечивают высвобождение энергии взрыва, предохраняя от разрушений другие строительные конструкции здания;

"особые условия" - наличие угрозы возникновения (развития) опасных природных и природно-техногенных (под воздействием деятельности человека) явлений и событий, и (или) специфических по составу и состоянию грунтов;

"отключающее устройство" - техническое устройство, предназначенное для периодических отключений отдельных участков газопровода и газоиспользующего оборудования с соблюдением условий герметичности;

"пункт учета газа" - технологическое устройство, предназначенное для учета расхода природного газа в сетях газораспределения и газопотребления;

"сеть газораспределения" - единый производственно-технологический комплекс, включающий в себя наружные газопроводы, сооружения, технические и технологические устройства, расположенные на наружных газопроводах, и предназначенный для транспортировки природного газа от отключающего устройства, установленного на выходе из газораспределительной станции, до отключающего устройства, расположенного на границе сети газораспределения и сети газопотребления (в том числе сети газопотребления жилых зданий);

"сеть газопотребления" - единый производственно-технологический комплекс, включающий в себя наружные и внутренние газопроводы, сооружения, технические и технологические устройства, газоиспользующее оборудование, размещенный на одной производственной площадке и предназначенный для транспортировки природного газа от отключающего устройства, расположенного на границе сети газораспределения и сети газопотребления, до отключающего устройства перед газоиспользующим оборудованием;

Правила идентификации объектов технического регулирования

8. Применение настоящего технического регламента возможно только после проведения идентификации объекта технического регулирования.

9. В целях применения настоящего технического регламента сети газораспределения и газопотребления идентифицируются по следующим существенным признакам, рассматриваемым исключительно в совокупности:

- а) назначение;
- б) состав объектов, входящих в сети газораспределения и газопотребления;
- в) давление природного газа, определенное в пункте 11 настоящего технического регламента, а также в приложениях N 1 и 2.

10. Объект технического регулирования может быть идентифицирован в качестве сети газораспределения, если транспортирует природный газ:

- а) по территориям населенных пунктов - с давлением, не превышающим 1,2 мегапаскаля;
- б) по территориям населенных пунктов исключительно к производственным площадкам, на которых размещены газотурбинные и парогазовые установки, и по территориям указанных производственных площадок - с давлением, превышающим 1,2 мегапаскаля;
- в) между населенными пунктами - с давлением, превышающим 0,005 мегапаскаля.

11. Объект технического регулирования может быть идентифицирован в качестве сети газопотребления, если транспортирует природный газ:

- а) к газоиспользующему оборудованию газифицируемых зданий и газоиспользующему оборудованию, размещенному вне зданий, - с давлением, не превышающим 1,2 мегапаскаля;
- б) к газотурбинным и парогазовым установкам - с давлением, не превышающим 2,5 мегапаскаля.

12. К материалам идентификации объектов технического регулирования относятся:

- а) проектная документация;

- б) заключение государственной экспертизы проектной документации на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт сетей газораспределения и газопотребления;
- в) заключение экспертизы промышленной безопасности проектной документации на консервацию и ликвидацию сетей газораспределения и газопотребления;
- г) разрешение на строительство;
- д) сведения о сетях газораспределения и газопотребления, содержащиеся в государственном кадастре недвижимости;
- е) исполнительная документация;
- ж) акт приемки сетей газораспределения и газопотребления приемочной комиссией;
- з) разрешение на ввод в эксплуатацию.
13. Использование иных материалов в качестве материалов для идентификации не допускается.

**Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору
от 7 апреля 2011 г. N 168**

"Об утверждении требований к ведению государственного реестра опасных производственных объектов в части присвоения наименований опасным производственным объектам для целей регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов"

5. Опасные производственные объекты магистрального трубопроводного транспорта*(13)				
Участок магистрального газопровода	2.1, 2.2	3.1 или 3.2 *(1.3)	Границы опасной зоны	Идентифицируются по признаку хранения и транспортирования опасных веществ, а также использования оборудования, работающего под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C
Площадка компрессорной станции	2.1, 2.2, 2.3			
Автомобильная газонаполнительная компрессорная станция				
Станция газораспределительная				
Участок магистрального продуктопровода, нефтепровода, аммиакопровода	2.1, 2.2,	3.1 или 3.2 *(1.3)	Границы опасной зоны	Идентифицируются по признаку хранения и транспортирования опасных веществ
Парк резервуарный магистрального продуктопровода, нефтепровода, аммиакопровода				
Подземное хранилище газа*(13)	2.1, 2.2	3.1.	Контур	Идентифицируется по признаку

			распространения газовой залежи	хранения, использования и транспортирования опасных веществ
Площадка станции насосной магистрального продуктопровода, нефтепровода, аммиакопровода	2.1, 2.2, 2.3			
Площадка сливноналивного терминала (эстакады)*(14)	2.1, 2.2, 2.3.	3.2	Границы опасной зоны	Идентифицируется по признаку хранения и транспортирования опасных веществ.
11. Опасные производственные объекты газоснабжения				
База хранения (кустовая)	2.1, 2.2, 2.3	3.1. или 3.2*(1.3)	Границы опасной зоны	Идентифицируются по признаку хранения, транспортирования и использования опасных веществ, а также использования оборудования, работающего под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C. При определении количества опасных веществ следует исходить из проекта
Станция газонаполнительная				
Пункт газонаполнительный				
Станция газозаправочная (автомобильная)	2.1, 2.2	3.1 или 3.2*(1.3)	Границы территории административной единицы*(25)	
Установка баллонная групповая*(24)				
Установка резервуарная*(26)				
Сеть газоснабжения, в том числе межпоселковая*(27)	2.1, 2.2, 2.3	3.2	Границы территории административной единицы*(25)	Идентифицируется по признаку использования и транспортирования опасных веществ
Участки газопроводов*(28)	2.1, 2.2	3.2	Границы территории административной единицы зоны обслуживания организации,	Идентифицируется по признаку транспортирования опасных веществ

			осуществляю щей учет газа*(25)	
Сеть газопотребления (название организации или ее отдельной территории)*(29)	2.1, 2.2, 2.3	3.2	Граница территории организации	Идентифицируется по признаку использования и транспортирования опасных веществ, использования оборудования, работающего под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C
Система теплоснабжения*(30)	2.1, 2.2.	3.2	Граница территории административной единицы*(25)	Идентифицируется по признаку использования и транспортирования опасных веществ, использования оборудования, работающего под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C

*(23) Включая участки приема, хранения, транспортировки, подготовки сырья и полученных продуктов.

*(24) В состав объекта входят подземные распределительные газопроводы.

*(25) -За административную единицу принимается территория населенного пункта, микрорайона, района города и т.п.

*(26) В состав объекта входят подземные распределительные газопроводы.

*(27) В состав объекта входят наружные газопроводы, газопроводы-вводы с установленной на них арматурой, здания и сооружения на них, а также газорегуляторные пункты в зданиях, сооружениях и блоках, устройства электрохимической защиты стальных газопроводов от коррозии, АСУ ТП, объекты их электропровода и электроснабжения.

*(28) В составе объекта учитываются участки газопроводов с установленными на них счетчиками газа, принадлежащих на правах собственности или аренды организации, осуществляющей учет газа.

*(29) В составе объекта учитываются наружные и внутренние газопроводы организации, площадки газифицированных котельных и их оборудование, газораспределяющее оборудование, а также газовая часть

газопотребляющего оборудования и установок, газовых турбин, технологических линии и др. в зданиях и сооружениях на территории организации.

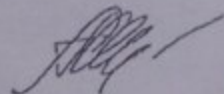
*(30) В составе объекта учитываются наружные и внутренние газопроводы всех газифицированных котельных, теплообеспечивающих организаций, муниципалитета и т.п.

*(31) В составе объекта учитываются машинное и котельное отделения, деаэрационная площадка.

То есть для сетей газопотребления и газоснабжения законодатель предусмотрел наличие только второго и третьего классов опасности, а для, например, участков газопровода с первого по четвертый классы опасности. Применение пункта : «В случае, если опасный производственный объект, для которого в соответствии с пунктами 1 - 8 настоящего приложения должен быть установлен II, III или IV класс опасности, расположен на землях особо охраняемых природных территорий, континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море или прилегающей зоне Российской Федерации, на искусственном земельном участке, созданном на водном объекте, находящемся в федеральной собственности, для такого опасного производственного объекта устанавливается более высокий класс опасности соответственно» было ранее разъяснено на технической учете весной 2013 года.

Более высокий класс опасности устанавливается из предусмотренных законом. Например, есть сеть газопотребления проходит через ООПТ регионального значения (заказник), которая должна относиться к третьему классу, ей должен быть присвоен второй класс. А если второго – класса – он первым присваиваться не может. Так как первый класс для сетей газопотребления не предусматривается вообще.

Начальник правового отдела



А.Ю.Пуряева